



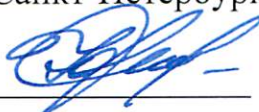
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

10.11.2020 № 1-814/20-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

10 ноября 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Муниципального Совета внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Северный «О бюджете внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Северный на 2021 год (в целом)»**

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга,
протокол от 10.11.2020 № 29, п.1.2.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный (далее – ВМО) «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный на 2021 год (в целом)» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения Муниципального Совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный, утвержденного решением МС от 04.09.2017 № 023-007-5-2017 (в последней редакции решения МС от 04.06.2020 № 062-010-6-2020, далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2021 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 85 143,8 тыс. рублей, соответственно.

Представленный проект решения МС о местном бюджете в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 11 719,4 тыс. рублей;
- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 17 238 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете

Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятом в 1-ом чтении.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2020 год и планируемых на 2021 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2020 год*	Проект местного бюджета на 2021 год		
			Сумма	В % к 2020 году	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2020:</i>			4 962,8		
ДОХОДЫ, всего:		81 179,7	85 143,8	104,9	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	57 607,2	67 905,8	117,9	79,8
Налоги на совокупный доход	105	54 807,2	64 803,6	118,2	76,1
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	500,0	428,7	85,7	0,5
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	2 300,0	2 673,5	116,2	3,2
Безвозмездные поступления	200	23 572,5	17 238,0	73,1	20,2
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	23 572,5	17 238,0	73,1	20,2
РАСХОДЫ, всего:		82 580,4	85 143,8	103,1	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	26 120,7	27 861,1	106,7	32,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	23,4	200,0	в 8,5 раз больше	0,2
Национальная экономика	0400	176,4	450,0	в 2,5 раза больше	0,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	30 649,7	34 550,0	112,7	40,6
Охрана окружающей среды	0600	-	50,0	-	менее 0,1
Образование	0700	158,2	1 000,0	в 6,3 раза больше	1,2
Культура, кинематография	0800	4 594,0	2 847,0	62,0	3,3
Социальная политика	1000	18 411,1	15 585,7	84,6	18,4
Физическая культура и спорт	1100	46,9	100,0	в 2,1 раза больше	0,2
Средства массовой информации	1200	2 400,0	2 500,0	104,2	2,9
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 1 400,7	-	-	-

**) Решение МС от 05.12.2019 № 030-006-6-2019 «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный на 2020 год (в целом)» (в редакции решения МС от 20.10.2020 № 081-014-6-2020).*

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания:

1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (далее – Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации):

1.1. В Приложениях № 5 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга

муниципальный округ Северный по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на 2021 год» (далее – *Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов*), № 6 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный на 2021 год» (далее – *Ведомственная структура расходов местного бюджета*) к проекту решения МС о местном бюджете, Среднесрочном финансовом плане внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный на 2021-2023 годы, утвержденном постановлением Местной Администрации от 26.10.2020 № 64-МА-2020 (далее – *Среднесрочный финансовый план ВМО*), наименование группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» не соответствует наименованию, установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»). Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2020 год, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено.

1.2. В Распределении бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов, Ведомственной структуре расходов местного бюджета, Среднесрочном финансовом плане ВМО, «Распределении бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета на 2021 год» (Приложение 1 к пояснительной записке к проекту решения МС о местном бюджете) наименование подраздела 1003 «Пенсионное обеспечение» не соответствует наименованию, установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации («Социальное обеспечение населения»).

2. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним (3 замечания).

2.1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части исключения п.п. 1.4, 1.5, 11, которыми утверждаются верхний предел муниципального внутреннего долга, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям и дефицит бюджета, поскольку указанные показатели запланированы в размере «0 тыс. рублей».

2.2. Прогноз социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный на 2021-2023 годы (далее – *Прогноз социально-экономического развития ВМО*) одобрен постановлением Местной Администрации от 26.10.2020 № 64-МА-2020 «Об утверждении среднесрочного финансового плана и направления в представительный орган проекта решения

«О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный на 2021 год». Вместе с тем, в составе указанного постановления Местной Администрации не представлена пояснительная записка к Прогнозу социально-экономического развития ВМО. Пояснительная записка к Прогнозу социально-экономического развития ВМО представлена отдельным документом в виде проекта (неподписанная Главой Местной Администрации).

Кроме того, в пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития ВМО отсутствует обоснование по отдельным показателям прогноза и их сопоставление с ранее утвержденными параметрами (например, «сумма расходов местного бюджета, направленных в отчетном периоде на содержание органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования, в расчете на одного жителя внутригородского муниципального образования», «отношение суммы муниципальных контрактов, заключенных по результатам конкурентных способов определения поставщиков, к общей сумме заключенных муниципальных контрактов»).

2.3. Проекты бюджетных смет МС и Местной Администрации на 2021 год составлены по форме, которая не соответствует форме (ф. 0501012), рекомендуемой Общинами требованиями к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденными приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н.

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2021 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативами отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (приложение 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятому в 1-ом чтении).

Доходная часть местного бюджета на 2021 год запланирована в общей сумме 85 143,8 тыс. рублей, что на 3 964,1 тыс. рублей (на 4,9 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений, и обусловлено, в основном, прогнозируемым увеличением объема налоговых поступлений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2021 году планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов* (налога на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят 76,1 % или 64 803,6 тыс. рублей, что на 9 996,4 тыс. рублей (на 18,2 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* запланирован в общей сумме 17 238 тыс. рублей (или 20,2 % в общей сумме доходов), что на

6 334,5 тыс. рублей или на 26,9 % меньше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* запланирован в общей сумме 3 102,2 тыс. рублей (или 3,7 % в общей сумме доходов), что на 30,2 тыс. рублей (или на 10,8 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений. Структуру *неналоговых доходов* составят поступления:

- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 86,2 % (2 673,5 тыс. рублей);
- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 13,8 % (428,7 тыс. рублей).

Согласно пояснительной записке к проекту решения МС о местном бюджете при планировании доходной части местного бюджета «учитывался перечень источников доходов внутригородских муниципальных образований и нормативы отчислений в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга в 2021 году (согласно проекту закона «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов»)».

Следует отметить, что Законом Санкт-Петербурга от 23.09.2020 № 419-94 «О межбюджетных трансфертах бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга из бюджета Санкт-Петербурга» изменен порядок определения объема и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем, ко 2-му чтению проекта Закона Санкт-Петербурга о бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов перечень источников доходов местных бюджетов и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований будут изменены, что потребует внесения соответствующих изменений в представленный проект местного бюджета.

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2021 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2021 год запланированы в общей сумме 85 143,8 тыс. рублей, что на 2 563,4 тыс. рублей (на 3,1 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 40,6 % (34 550 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 32,7 % (27 861,1 тыс. рублей);

- 1000 «Социальная политика» – 18,4 % (15 585,7 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2021 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 81 606,5 тыс. рублей (или 95,8 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 3 537,3 тыс. рублей (или 4,2 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 27 155,6 тыс. рублей.

Согласно штатному расписанию МС, утвержденному распоряжением Главы ВМО от 26.10.2020 № 57-МС-ОД-2020, численность МС в 2021 году составит 3 штатные единицы (в том числе, Глава ВМО), штатному расписанию Местной Администрации, утвержденному распоряжением Местной Администрации от 26.10.2020 № 68-МА-ОД-2020, численность Местной Администрации составит 23 штатные единицы (в том числе, 3 штатные единицы отдела опеки и попечительства, 3 штатные единицы – должности, осуществляющие техническое обеспечение деятельности Местной Администрации).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением о фонде оплаты труда, материальном стимулировании работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности ОМСУ МО МО Северный и занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, а также рабочих, занятых в ОМСУ МО МО Северный, утвержденным решением МС от 16.10.2017 № 051-008-5-2017.

В нарушение положений ст. 421 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которой для плательщиков страховых взносов Правительством Российской Федерации ежегодно устанавливаются

предельная величина базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и предельная величина базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено *без учета* предельных величин баз для исчисления указанных страховых взносов.

Согласно проекту Постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2021 г.» прогнозируемая предельная величина базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством составит 966 тыс. рублей, на обязательное пенсионное страхование – в сумме 1 465 тыс. рублей.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 18.09.2020 № 103-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (24 334,8 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2021 год (24 336,5 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете из расчета выплаты компенсации 8 депутатам МС в общей сумме 140,7 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 51,7 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. На 2021 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 11 272,3 тыс. рублей, а именно, на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований

Санкт-Петербурга и содержание его органов (в сумме 96 тыс. рублей), погашение кредиторской задолженности прошлых лет (в сумме 10 000 тыс. рублей), предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы (в сумме 1 176,3 тыс. рублей), расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ

На 2021 год запланирована реализация 28 муниципальных программ, которые в составе документов и материалов к проекту местного бюджета представлены в виде проектов.

Объем финансирования проектов программ предусмотрен проектом местного бюджета в общей сумме в общей сумме 32 247 тыс. рублей (или 37,9 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение проектов муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Проекты муниципальных программ в целом сформированы в соответствии с Порядком принятия решений о разработке и утверждении муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный, проведения оценки эффективности их реализации, утвержденным постановлением Местной Администрации от 13.10.2017 № 50 (в редакции постановления Местной Администрации от 29.11.2019 № 80-МА-2019, далее – *Порядок принятия решений о разработке и утверждении муниципальных программ*).

В ходе проведения экспертизы проектов муниципальных программ установлены следующие замечания (4 замечания):

1. Муниципальной программой «Формирование комфортной городской среды на территории в границах внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный» предусмотрены расходы в сумме 50 тыс. рублей на реализацию мероприятия «оформление и получение ордера ГАТИ на производство работ», тогда как согласно п.2.11 раздела 2 «Стандарт предоставления государственной услуги» Административного регламента Государственной административно-технической инспекции по предоставлению государственной услуги по выдаче ордеров на производство земляных, ремонтных и отдельных работ, связанных с благоустройством территории Санкт-Петербурга, утвержденного распоряжением Государственной административно-технической инспекции Санкт-Петербурга от 31.07.2020 № 5, *взимание платы за предоставление государственной услуги по выдаче ордеров на производство земляных, ремонтных и отдельных работ, связанных с благоустройством территории Санкт-Петербурга, не предусмотрено.*

2. Согласно Приложению №1 к Порядку принятия решений о разработке и утверждении муниципальных программ в табличной части раздела 6 «Согласование программы» программы указываются *фамилия, имя и отчество участника программы*, тогда как в отдельных муниципальных программах (например, «Развитие и обеспечение безопасности муниципальной информационно-коммуникационной инфраструктуры», «Организация информирования, консультирования и содействия жителям по вопросам создания ТСЖ») вместо указанной информации приведены наименования «МА МО МО Северный», «Организационный отдел», «Отдел благоустройства» и др.

3. Согласно п.1.2.8 Порядка принятия решений о разработке и утверждении муниципальных программ «наименование программы – отражение вопроса местного значения в соответствии со статьей 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге»). С учетом изложенного, а также с учетом положений ст. 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» наименования отдельных муниципальных программ требуют уточнения (например, «Уборка территорий, тупиков и проездов, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга», «Формирование комфортной городской среды на территории в границах внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный»).

4. В графе 4 «Объем финансирования, тыс. руб.» пункта 1 раздела 3 «Перечень мероприятий программы и необходимый объем финансирования» муниципальной программы «Организация в установленном порядке сбора и обмена информацией в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, а также содействие в информировании об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации, подготовка неработающего населения муниципального образования способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях» вместо показателя «0,0» следует указать «100,0».

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2021 год запланированы ассигнования в общей сумме 17 238 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятом в 1-ом чтении, в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7,8 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 2 820,8 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 10 543,1 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 3 866,3 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный на 2021 год (в целом)» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе.

2. Представленный проект решения МС о местном бюджете в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

3. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

4. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

5. Местный бюджет на 2021 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 85 143,8 тыс. рублей, соответственно.

Следует отметить, что Законом Санкт-Петербурга от 23.09.2020 № 419-94 «О межбюджетных трансфертах бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга из бюджета Санкт-Петербурга» изменен порядок определения объема и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем, ко 2-му чтению проекта Закона Санкт-Петербурга о бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов перечень источников доходов местных бюджетов и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований будут изменены, что потребует внесения соответствующих изменений в представленный проект местного бюджета.

6. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 11 719,4 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 17 238 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятом в 1-ом чтении.

7. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 51,7 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

8. В ходе формирования проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания (2 нарушения, 3 замечания):

8.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации в Приложениях № 5 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на 2021 год», № 6 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете, Среднесрочном финансовый плане ВМО:

- наименование группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» не соответствует наименованию, установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»). Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2020 год, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено;

- а также в «Распределении бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета на 2021 год» (Приложение 1 к пояснительной записке к проекту решения МС о местном бюджете) наименование подраздела 1003 «Пенсионное обеспечение» не соответствует наименованию, установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации («Социальное обеспечение населения»).

8.2. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним (3 замечания).

8.2.1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует

корректировки в части исключения п.п. 1.4, 1.5, 11, которыми утверждаются верхний предел муниципального внутреннего долга, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям и дефицит бюджета, поскольку указанные показатели запланированы в размере «0 тыс. рублей».

8.2.2. Прогноз социально-экономического развития ВМО одобрен постановлением Местной Администрации от 26.10.2020 № 64-МА-2020 «Об утверждении среднесрочного финансового плана и направления в представительный орган проекта решения «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный на 2021 год». Вместе с тем, в составе указанного постановления Местной Администрации не представлена пояснительная записка к Прогнозу. Пояснительная записка к Прогнозу социально-экономического развития ВМО представлена отдельным документом в виде проекта (неподписанная Главой Местной Администрации).

Кроме того, в пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития ВМО отсутствует обоснование по отдельным показателям прогноза и их сопоставление с ранее утвержденными параметрами (например, «сумма расходов местного бюджета, направленных в отчетном периоде на содержание органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования, в расчете на одного жителя внутригородского муниципального образования», «отношение суммы муниципальных контрактов, заключенных по результатам конкурентных способов определения поставщиков, к общей сумме заключенных муниципальных контрактов»).

8.2.3. Проекты бюджетных смет МС и Местной Администрации на 2021 год составлены по форме, которая не соответствует форме (ф. 0501012), рекомендуемой Общими требованиями к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденными приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н.

9. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников МС, Местной Администрации.

В нарушение положений ст. 421 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которой для плательщиков страховых взносов Правительством Российской Федерации ежегодно устанавливаются

предельная величина базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и предельная величина базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено без учета предельных величин баз для исчисления указанных страховых взносов.

Согласно проекту Постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2021 г.» прогнозируемая предельная величина базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством составит 966 тыс. рублей, на обязательное пенсионное страхование – в сумме 1 465 тыс. рублей.

10. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (24 334,8 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2021 год (24 336,5 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

11. На 2021 год запланирована реализация 28 муниципальных программ, которые в составе документов и материалов к проекту местного бюджета представлены в виде проектов.

Объем финансирования проектов программ предусмотрен проектом местного бюджета в общей сумме в общей сумме 32 247 тыс. рублей (или 37,9 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение проектов муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Проекты муниципальных программ в целом сформированы в соответствии с Порядком принятия решений о разработке и утверждении муниципальных программ.

12. В ходе проведения экспертизы проектов муниципальных программ установлены следующие замечания (4 замечания):

12.1. Муниципальной программой «Формирование комфортной городской среды на территории в границах внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный» предусмотрены расходы в сумме 50 тыс. рублей на реализацию мероприятия «оформление и получение ордера ГАТИ на производство

работ», тогда как согласно п. 2.11 раздела 2 «Стандарт предоставления государственной услуги» Административного регламента Государственной административно-технической инспекции по предоставлению государственной услуги по выдаче ордеров на производство земляных, ремонтных и отдельных работ, связанных с благоустройством территории Санкт-Петербурга, утвержденного распоряжением Государственной административно-технической инспекции Санкт-Петербурга от 31.07.2020 № 5, взимание платы за предоставление государственной услуги по выдаче ордеров на производство земляных, ремонтных и отдельных работ, связанных с благоустройством территории Санкт-Петербурга, не предусмотрено.

12.2. Согласно Приложению № 1 к Порядку принятия решений о разработке и утверждении муниципальных программ в табличной части раздела 6 «Согласование программы» программы указываются фамилия, имя и отчество участника программы, тогда как в отдельных муниципальных программах вместо указанной информации приведены наименования «МА МО МО Северный», «Организационный отдел», «Отдел благоустройства» и др.

12.3. Согласно п. 1.2.8 Порядка принятия решений о разработке и утверждении муниципальных программ «наименование программы – отражение вопроса местного значения в соответствии со статьей 10 Закона Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге». С учетом изложенного, а также с учетом положений ст. 10 названного Закона Санкт-Петербурга наименования отдельных муниципальных программ требуют уточнения (например, «Уборка территорий, тупиков и проездов, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга», «Формирование комфортной городской среды на территории в границах внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Северный»).

12.4. В графе 4 «Объем финансирования, тыс. руб.» пункта 1 раздела 3 «Перечень мероприятий программы и необходимый объем финансирования» муниципальной программы «Организация в установленном порядке сбора и обмена информацией в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, а также содействие в информировании об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации, подготовка неработающего населения муниципального образования способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях» вместо показателя «0,0» следует указать «100,0».

Аудитор палаты



Ю.Ю. Шутов